

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 i art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) w związku z art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 – zwaną dalej o.o.s.), Wójt Gminy Radomsko po ponownym rozpatrzeniu wniosku z dnia 18.05.2025 r. (data wpływu do tut. urzędu 04.06.2025r.) organizacji ekologicznej Fundacji „Verde Vita”, ul. Sportowa 30, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki, w związku z postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 29.07.2025r. o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Wójta Gminy Radomsko w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa instalacji o moduł do produkcji paliwa RDF oraz moduł przetwarzania OKZ wraz z infrastrukturą towarzyszącą”, wszczętej na wniosek Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Stara Droga 85, 97-500 Radomsko

postanawia:

odmówić dopuszczenia organizacji ekologicznej Fundacji „Verde Vita”, ul. Sportowa 30, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa instalacji o moduł do produkcji paliwa RDF oraz moduł przetwarzania OKZ wraz z infrastrukturą towarzyszącą”.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18.05.2025 r. (data wpływu do tut. urzędu 04.06.2025 r.) Fundacja „Verde Vita”, ul. Sportowa 30, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki, zwróciła się o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa instalacji o moduł do produkcji paliwa RDF oraz moduł przetwarzania OKZ wraz z infrastrukturą towarzyszącą”.

Jako podstawę prawną wniosku organizacja ekologiczna Fundacja „VERDE VITA” wskazała art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) i art. 31 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.).

Postanowieniem z dnia 16.06.2025 r. Wójt Gminy Radomsko odmówił dopuszczenia organizacji ekologicznej Fundacji „Verde Vita”, ul. Sportowa 30, 05-100 Nowy Dwór Mazowiecki do udziału na prawach strony w w/w postępowaniu. W dniu 16.06.2025 r. Fundacja „Verde Vita” wniosła zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim za pośrednictwem Wójta Gminy Radomsko, w związku z czym akta sprawy zostały przekazane do organu II instancji. W związku z postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 29.07.2025 r. Wójt Gminy Radomsko ponownie rozpatrzył wniosek fundacji.

Wniosek Fundacji „Verde Vita” z dnia 03.06.2025 r. o dopuszczenie na prawach strony organizacji ekologicznej został podpisany poprawnie Profilem Zaufanym ePUAP.

Zgodnie z art. 31 § 1 pkt 2 k.p.a „Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem: dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.” Za dopuszczeniem organizacji społecznej do udziału w postępowaniu administracyjnym świadczy statut Fundacji „Verde Vita” § 7 pkt 2 „Czynny udział w postępowaniach, w których wydawane są decyzje dla przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko naturalne.” Jednocześnie we wniosku Fundacji „Verde Vita” zwrócono uwagę, że została ona poproszona drogą elektroniczną przez lokalne społeczeństwo o udział w w/w postępowaniu i reprezentowanie społeczeństwa lokalnego.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy ooś, organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy ooś, przez organizację ekologiczną należy rozumieć organizację społeczną, której statutowym celem jest ochrona środowiska.

W rozpatrywanej sprawie zgodnie z § 7 pkt 2 statutu Grand AGRO Fundacji Ochrony Środowiska Naturalnego jednym z ważniejszych elementów działania fundacji jest czynny udział w postępowaniach, w których wydawane są decyzje dla przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko naturalne.

Za dopuszczeniem organizacji do udziału w postępowaniu przemawia także interes społeczny, mający na celu zapewnienie maksymalnej możliwej ochrony środowiska w związku z realizacją przedsięwzięcia. Planowane przedsięwzięcie jest inwestycją zaliczającą się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (§ 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), w którym wymagany jest udział społeczeństwa.

Postępowanie w przedmiotowej sprawie zostało wszczęte na wniosek Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Stara Droga 85, 97-500 Radomsko, w dniu 02.01.2025 r.

Fundacja „VERDE VITA” prowadzi działalność statutową przez mniej niż 12 miesięcy przed dniem wszczęcia przedmiotowego postępowania. Jak wynika z odpisu załączonego do wniosku z Krajowego Rejestru Sądowego Nr 0001154091 fundacja została zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 06.02.2025 r. W konsekwencji Fundacja „VERDE VITA” nie spełnia wymogów postawionych w art. 44 ust. 1 ustawy ooś.

Należy więc stwierdzić, że w niniejszej sprawie nie został spełniony jeden z warunków określony przepisem art. 44 ust. 1 u.i.o.ś stanowiący *lex specialis* wobec przepisu art. 31 k.p.a determinującego możliwość dopuszczenia Fundacji „VERDE VITA” do udziału w przedmiotowym postępowaniu na prawach strony. W przedmiotowej sprawie wskazany art.

31 § 1 k.p.a. nie może wszakże być samodzielnie zastosowany. Wynika to z faktu, że inne obowiązujące w systemie prawa przepisy należy uznać za wyrażające normy szczególne (*leges speciales*) wobec art. 31 § 1 k.p.a. Zastosowanie w sprawie wskazanego przepisu k.p.a. jest zatem wyłączone przez inne przepisy rangi ustawowej w myśl zasady *lex specialis derogat legi generali*. W tym miejscu należy dodać, że w polskim systemie prawa obowiązują też przepisy, z których będą wynikać normy szczególne w stosunku do tych norm, które są normami szczególnymi wobec art. 31 § 1 k.p.a. Na marginesie warto dodać, że stanowisko takie znalazło również wyraz w orzecznictwie sądów administracyjnych. Stwierdza się bowiem, że art. 44 ust. 1 ustawy z 3 października 2008 r. stanowi *lex specialis* wobec art. 31 k.p.a. Tym samym w tych kategoriach spraw, w których ustawodawca przewidział możliwość udziału społeczeństwa może uczestniczyć tylko ta grupa organizacji społecznych, które spełniają wymogi określone w art. 44 ust. 1 ww. ustawy (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 6 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Gl 341/18, LEX nr 2540553).

Mając powyższe na uwadze, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim za pośrednictwem Wójta Gminy Radomsko w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

WÓJT
GMINY RADOMSKO
/-/ mgr inż. Roman Radczyc

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Inwestora – Pani Aleksandra Żukocińska
2. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy Radomsko
3. B.I.P. Gminy Radomsko
4. Fundacja GRAND AGRO
5. Fundacja „Verde Vita”
6. a/a